



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

Aan de dames en heren,
leden van de gemeenteraad

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
Verdiepingsonderzoek samenwerking
Meerssen-Maastricht
BEHANDELD DOOR
F (Fedor) Coenen

DATUM
16 april 2019
Verzonden: 16-04-2019
TELEFOONNUMMER
043 350 4940

BIJLAGEN
--
ONZE REFERENTIE
2019-11819

E-MAILADRES
fedor.coenen@maastricht.nl

FAXNUMMER

UW REFERENTIE
--

Geachte raadsleden,

Op de raadsagenda van vanavond staat het verdiepingsonderzoek samenwerking Meerssen-Maastricht. Hierover hebben mij in de voorbije dagen enkele technische vragen bereikt. Ik ben van mening dat we de raadsbehandeling vergemakkelijken door deze vragen voorafgaand hieraan van een antwoord te voorzien. Daarvoor is deze raadsinformatiebrief opgesteld.

Voorafgaand

Zoals in het raadsvoorstel al aangegeven, gaat het op dit moment om instemming van de raad met het uitvoeren van een onderzoek en met vier hiervoor vanuit Maastricht te hanteren overkoepelende randvoorwaarden. Een besluit of de vanuit Meerssen beoogde samenwerking ook daadwerkelijk gerealiseerd moet worden, staat vanavond nadrukkelijk niet geagendeerd. Dat is namelijk het sluitstuk van het onderzoek, waarvan de resultaten naar verwachting in september/oktober aan de beide raden worden voorgelegd. Dan is het moment om te bepalen of de in de komende maanden op te stellen voorstellen voldoen aan de gestelde randvoorwaarden en of de gemeenteraden instemmen met de daadwerkelijk vorming van de regieorganisatie.

Het raadsvoorstel is opgesteld naar aanleiding van het fractievoorzittersoverleg van 1 april jongstleden. Uw raad is op 27 februari al met een raadsinformatiebrief over dit onderzoek geïnformeerd. Dit is vervolgens al opgestart met het instellen van een gezamenlijk opdrachtgeversoverleg (met daarin de burgemeesters, wethouders personeel, wethouders financiën en gemeentesecretarissen van beide gemeenten) en een gezamenlijk kernteam (met daarin ambtelijke vertegenwoordigers van beide gemeenten). Input vanuit de raadsbehandeling vanavond zullen wij in het vervolg van dit onderzoek inbrengen.

Randvoorwaarden: heeft Meerssen met de Maastrichtse randvoorwaarden ingestemd?

Het raadsvoorstel noemt vier door ons geformuleerde overkoepelende randvoorwaarden. Deze zijn op 28 maart ingebracht in het opdrachtgeversoverleg. Uit deze eerste bespreking heb ik niet afgeleid dat deze overkoepelende randvoorwaarden vanuit Maastricht voor Meerssen niet akkoord zouden zijn. In dat geval zou een verder onderzoek wat Maastricht betreft ook geen zin hebben. De randvoorwaarden staan opnieuw geagendeerd in het opdrachtgeversoverleg van 20 mei. Wij zullen uw raad actief over de voortgang informeren.

Welke taken wil Meerssen bij Maastricht onderbrengen?

Bedoeling is dat Meerssen het leeuwendeel van de gemeentelijke taken bij Maastricht onderbrengt. Een beperkt aantal functionarissen blijft in dienst van Meerssen. Minimaal zijn dat de griffier en



DATUM
16 april 2019

gemeentesecretaris, immers deze zijn wettelijk verplicht voor een zelfstandige gemeente. Waar precies de 'knip' in het takenpakket komt te liggen, is onderwerp van het verdiepingsonderzoek.

Bureau Berenschot heeft in hun eerdere rapporten (januari 2018, september 2018) voor deze zogenaamde regieorganisatie nog een aantal aanvullende functies voorgesteld, resulterend in een overblijvende Meerssense organisatie van circa 15 fte. Berenschot denkt hierbij aan drie clusters: het cluster bestuur (met griffier, gemeentesecretaris, secretariaat en locatiemanagement/bodes), het cluster financiën en control (met daarin een eigen controller, financieel manager en contractmanager) en het cluster beleids- en gebiedsregie (met daarin een aantal ambtelijke regisseurs, gepositioneerd tussen enerzijds het Meerssens bestuur en de Meerssense samenleving en anderzijds de Maastrichtse ambtelijke organisatie). Dit voorstel van Berenschot is voor Maastricht een van de manieren waarop een regieorganisatie kan worden ingevuld, en daarmee niet op voorhand het te kiezen model. We zijn momenteel in het kader van het verdiepingsonderzoek over de exacte taakverdeling en daarmee invulling van de regieorganisatie met elkaar in gesprek.

Is de samenwerking structureel?

Insteek is een dienstverleningsovereenkomst voor onbepaalde tijd. Dat laat onverlet dat hierin heldere afspraken worden opgenomen over een eventuele toekomstige beëindiging, mocht daartoe in de toekomst onverhoopt worden besloten. Onderdeel hiervan zijn een ruime opzegtermijn en voor wiens rekening de met zo'n ontvlechting samenhangende hoge ontvlechtungskosten komen. Mede door dit laatste is dit een weinig voor de hand liggend scenario.

Wat wordt de juridische constructie?

Mocht in het najaar door de beide gemeenteraden besloten worden om deze zogenaamde regieorganisatie in te voeren, dan komt het merendeel van de Meerssense ambtenaren in dienst van Maastricht. Vervolgens gaat Maastricht hun takenpakket uitvoeren in opdracht voor Meerssen, waarvoor Meerssen de (directe en overhead)kosten vergoedt. Dit wordt uitgewerkt in een dienstverleningsovereenkomst. De gangbare juridische constructie voor zo'n vorm van samenwerking tussen gemeenten is de centrumgemeenteconstructie, een vorm zonder gezamenlijk bestuur binnen de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Gaan overkomende ambtenaren uitsluitend voor Meerssen werken?

Nee. Na eventuele invoering van de regieorganisatie gaat de Maastrichtse organisatie (versterkt met de huidige Meerssense medewerkers) dienstverlening leveren aan de gemeente Maastricht én aan de gemeente Meerssen. Daarbij is het nadrukkelijk niet de bedoeling dat er een apart 'bureau Meerssen' in onze organisatie ontstaat, dat uitsluitend voor Meerssen werkt. Zo'n apart 'bureau' zou overigens ook geen verbetering voor Meerssen met zich meebrengen ten opzichte van de huidige situatie. Na plaatsing van de vanuit Meerssen overkomende ambtenaren is het vervolgens aan het management om de taakverdeling binnen de diverse teams in onze organisatie te bepalen.

Hoogachtend,

J.M. Penn-te Strake
Burgemeester